

Procesplan Gaswinning in Heerenveen



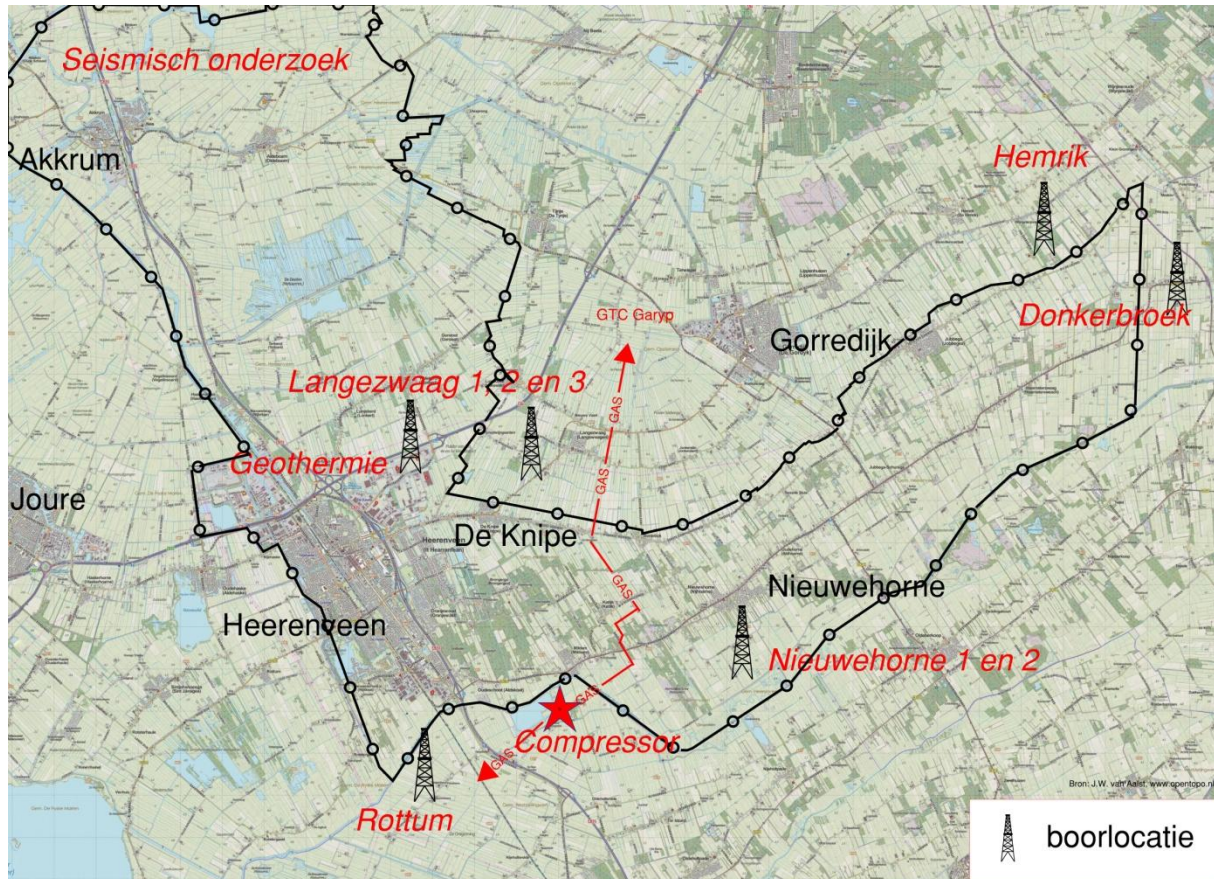
Maart 2018

Opbouw procesplan

1	Gemeente Heerenveen en gaswinning	3
2	Doel Procesplan	4
3	Analyse huidige situatie	4
3.1	Verantwoordelijkheden bij gaswinning	4
3.2	Analyse huidige situatie	5
4	Doelgroepen	6
4.1	Externe doelgroepen	6
4.2	Interne doelgroepen	7
5	Uitgangspunten communicatie	7
6	Middelen	7
6.1	Externe middelen	7
6.2	Interne middelen	8
6.3	Overleggen	8
7	Bijlagen	8
7.1	Lijst met afkortingen	8

1 Gemeente Heerenveen en gaswinning

De gemeente Heerenveen is als grondeigenaar, bevoegd gezag, adviseur en belanghebbende betrokken bij de gaswinning op diverse plekken in de gemeente.



1. Grondeigenaar

Als grondeigenaar moet de gemeente de werkzaamheden en bouwwerken op haar grondgebied gedogen. De vergunninghouder moet rekening houden met de wensen van de gemeente ten aanzien van het grondgebruik. De gemeente houdt zeggenschap over het bestemmingsplan.

Daarnaast vraagt de minister van EZK de gemeente om advies te geven over bouwaanvragen. De minister stuurt een afschrift van een Barmm-melding (Besluit algemene regels milieu mijnbouw: regels betreffende het milieu met betrekking tot mobiele installaties en onderzeese installaties) aan het college.

2. Bevoegd gezag

Normaal gesproken is de gemeente het bevoegd gezag bij een omgevingsvergunning. Voor mijnbouwactiviteiten is dat de minister van EZK.

3. Adviseur

De gemeente heeft geen rechtstreeks adviesrecht bij een winningsvergunning, maar de provincie Fryslân vraagt om advies bij een aanvraag die betrekking heeft op het grondgebied van de gemeente. Het college krijgt bij een omgevingsvergunning voor de aanleg van een winningslocatie een algemeen adviesrecht.

4. Belanghebbende

De gemeente is belanghebbende en kan bezwaar indienen tegen het al dan niet verlenen van de vergunning en een zienswijze indienen bij de Commissie m.e.r. om de richtlijnen voor een MER op te stellen. De Commissie m.e.r. adviseert over de inhoud van milieueffectrapporten.

5. Zorgplicht naar inwoners en bedrijven

De gemeente wil haar inwoners en bedrijven voorzien van betrouwbare informatie over de gaswinning in de gemeente.

Deze informatie omvat:

- standpunten en advies gemeente
- procesinformatie van de minister van EZK (bv over indienen zienswijzen)
- procesinformatie van Vermilion Energy en Tulip Oil
- informatie van andere relevante partijen

2 Doel Procesplan

Dit document omschrijft hoe wij invulling geven aan onze zorgplicht naar inwoners en bedrijven. We geven eerst een omschrijving van de huidige situatie, onze uitgangspunten en doelgroepen en verantwoordelijkheden. Tot slot geven we aan welke middelen we kunnen inzetten. De gemeente Heerenveen heeft het 'gasteam' geformeerd. Dit gasteam bestaat uit een aantal vakinhoudelijk betrokken collega's, aangevuld met communicatie.

Dit plan geeft richting en concrete invulling aan de interne en externe communicatie door de gemeente Heerenveen met al haar doelgroepen en specifiek de invulling van onze zorgplicht naar inwoners en bedrijven.

3 Analyse huidige situatie

3.1 Verantwoordelijkheden bij gaswinning

Minister Economische Zaken en Klimaat

Delfstoffen zijn eigendom van de Staat. Minister van EZK kan vergunningen verlenen, afwijzen en intrekken. En beslist dus of er wel of geen gas wordt gewonnen.

Staatstoezicht op de Mijnen

SodM is een Rijksinspectiedienst onder de verantwoordelijkheid van de minister van EZK, ze houden toezicht op de gaswinning en zijn adviseur voor de minister.

Technische commissie bodembeweging

TcBb is een onafhankelijke adviescommissie met betrekking tot mijnbouwactiviteiten en bewegingen van de aardbodem. Zij adviseert alle betrokken partijen.

Vereniging Nederlandse Gemeenten

VNG behartigt de belangen van alle gemeenten en is gesprekspartner voor de rijksoverheid.

Nederlandse Organisatie voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek

TNO is een onderzoeksinstituut, ontwikkelt technologie op het gebied van olie- en gaswinning en adviseert de minister van EZK bij vergunningaanvragen.

Mijnraad

De Mijnraad is een onafhankelijke raad die de minister van EZK adviseert bij vergunningsaanvragen.

Provincie Fryslân

De provincie kan als grondeigenaar, adviserend bestuursorgaan of belanghebbende betrokken zijn bij gaswinning. Bij de gaswinningplannen in/onder gemeente Heerenveen geeft de provincie Fryslân advies aan minister van EZK bij gaswinning.

Wetterskip Fryslân

Het Wetterskip is verantwoordelijk voor de waterstaatkundige verzorging van bepaalde gebieden en geeft advies aan minister van EZK bij gaswinning.

Gemeenten

Gemeenten kunnen als grondeigenaar, bevoegd gezag, adviseur of belanghebbende betrokken zijn bij gaswinning.

Commissie Bodemdaling Aardgaswinning Fryslân

Een commissie met vier deskundigen benoemd door provincie Fryslân, Wetterskip Fryslân en de NAM die een overeenkomst zijn aangegaan met als doel een regeling te treffen voor de vergoeding van schade die voortvloeit uit bodemdaling ten gevolge van aardgaswinningen door de NAM, Tulip Oil en Vermilion Energy in Fryslân.

Vermilion Energy, Tulip Oil en NAM

De ondernemingen die in Fryslân aan gaswinning doen. Zij moeten voldoen aan de Mijnbouwwet.

Inwoners gemeente Heerenveen

Inwoners kunnen zienswijzen indienen bij de minister van EZK wanneer daartoe gelegenheid is.

Plaatselijk belang/wijkraden

Vertegenwoordigers en belangenbehartigers van inwoners uit een dorp of wijk. Zij signaleren, halen en verspreiden informatie van andere partijen en zijn een gesprekspartner voor de gemeente.

3.2 Analyse huidige situatie

Wat hebben we gedaan:

Analyse gemaakt van de beschikbare informatie over en het proces bij gaswinning bij:

- Ministerie van EZK
- Andere rijksoverheden en -instanties: SodM, TNO, VNG, TCBB
- Mijnbouwwet
- Mijnbouwbedrijven: Vermilion en Tulip Oil
- Provincie Fryslân
- Wetterskip Fryslân
- Friese Commissie Bodemdaling
- Friese gemeenten die ook met gaswinning te maken hebben
- Regionale en lokale media (omgevingsanalyse)
- Sociale media (webcare)

Analyse gemaakt van de informatie over en het proces bij gaswinning bij:

- Gemeente Heerenveen

Wat valt op? Extern

Na de analyse valt ons op dat:

De verschillende partijen ieder hun eigen informatie communiceren. Deze informatie is:

- vaak lastig vindbaar
- bij de ene partij veel en bij de andere partij minimaal
- meestal erg technisch
- niet eenduidig, iedere partij gebruikt zijn eigen termen
- versnipperd

Iedere partij heeft zijn eigen proces van informatievoorziening. De verschillende partijen werken weinig samen; informatie wordt niet met elkaar gedeeld en er wordt niet naar elkaar verwezen voor informatie.

Wat valt op? Intern

Op de website van de gemeente Heerenveen staat veel informatie over gaswinning:

- veelgestelde vragen
- tijdlijn met belangrijke momenten
- nieuwsberichten

Op de website komt een startpagina over gaswinning, waardoor de informatie makkelijker vindbaar wordt. Per locatie komt er een subpagina. Daarnaast komt er een loketfunctie op de website; een digitaal formulier.

Verder verwijzen we naar informatie van derden en naar www.hoewerktgaswinnen.nl (een website met algemene informatie over winnen van gas).

4 Doelgroepen

4.1 Externe doelgroepen

Het gasteam heeft de volgende externe doelgroepen:

Rijksniveau

- Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK)
- Staatstoezicht op de Mijnen (SdoM)
- Technische Commissie Bodembeweging (TCBB)
- Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) (i.c. gasgemeenten)
- TNO
- Mijnraad

Regionaal

- Friese Commissie Bodemdaling
- Provincie Fryslân
- Wetterskip Fryslân
- Overige gemeenten Friesland (m.n. De Fryske Marren, Opsterland, Weststellingwerf en Leeuwarden)
-

Mijnbouwbedrijven

- Vermilion (hebben we in de praktijk het meest mee van doen)
- Tulip Oil

Inwoners

Bedrijven

Plaatselijk belang/wijkraden

Media

- Landelijk
- Regionaal
- Lokaal
-

Doelgroepen waar we regelmatig contact mee hebben: Ministerie EZK, Mijnbouwbedrijven, plaatselijk belang en wijkraden, regionale en lokale media

4.2 Interne doelgroepen

Het gastteam heeft de volgende interne doelgroepen:

College van B&W

Collegeadviezen

Portefeuillehouder

Bestuurlijk Overleg

Gemeenteraad

Actieve informatie

Medewerkers gemeente

Informeren via intranet, onder andere door het plaatsen van de nieuwsbrieven

5 Uitgangspunten communicatie

Onze informatie is:

- actueel
- begrijpelijk, we gebruiken zelfde termen
- op tijd in verband met de termijnen voor advies en inspraak
- goed vindbaar
- voorzien van bronvermelding

Onze informatie:

- heeft een duidelijke afzender
- voorziet in de zorgplicht van de gemeente
- Geeft duidelijkheid over rol en bevoegdheden van de gemeente

6 Middelen

6.1 Externe middelen

Voor de communicatie met onze inwoners en bedrijven gebruiken wij de volgende communicatiekanalen:

- website gemeente > pagina Gaswinning onder Heerenveen, Tijdelijk Gaswinning, Veelgestelde vragen Gaswinning en Actueel en loket
- Sociale media gemeente > Facebook (2 pagina's) en Twitter
- Crackstate Nijs > bekendmakingen of informatie voor grote groep inwoners
- Bewonersbrieven
- Nieuwsbrieven

- Informatiebijeenkomsten
- Publicaties in dorpskranten/wijkbladen
- Raadsvergaderingen (incl. commissievergaderingen en verkennergroep)
- Pers

Als het nodig is, kunnen we extra communicatiemiddelen inzetten

6.2 Interne middelen

Voor de communicatie met de medewerkers gebruiken wij de volgende communicatiekanalen:

- Fean@work intranet > bij nieuwsberichten en op projectpagina
- Wandelgangen (personeelsblad)
- Personeelsbijeenkomsten

6.3 Overleggen

Overleggen:

- Intern gasteam, 1x per twee weken (1,5 uur)
- Bestuurlijk overleg met Vermilion
- Communicatieoverleg gemeente/Vermilion

7 Bijlagen

7.1 Lijst met afkortingen

Minister van EZK	Minister Economische Zaken en Klimaat
SodM	Staatstoezicht op de Mijnen
TcBb	Technische commissie bodembeweging
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
TNO	Nederlandse Organisatie voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek
MER	Milieueffectrapport
Barmm	Besluit algemene regels milieu mijnbouw
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Bor	Besluit omgevingsrecht
Mor	Ministeriële regeling omgevingsrecht